

实时监测加每季申报 国资委将全方位监管国有股股东

国务院国资委有关官员15日对记者表示，国资委和证监会正在加紧建立国有股实时监测系统，有望在两三个月内建成使用。同时国资委还在建设一个软件系统，以使国有控股上市公司按季上报经营情况，实现对国有股股东的全方位监测。

该官员透露，国有股实时监测系统将“自上而下”实现国资委对国有股流转情况的实时掌握，规范大小非

减持行为和信息披露，有利于证券市场维稳。

根据国资委和证监会2007年下发的《上市公司国有股东标识管理暂行规定》，国有资产监督管理机构应当在国有控股或参股的股份公司相关批复文件中对国有股东作出明确界定，并在国有股东名称后标注具体的国有股东标识“SS”State-owned-Shareholder。中国证券登记结算有

限责任公司根据省级或省级以上国有资产监督管理机构的批复以及国有股东或股票发行人的申请，对国有股东证券账户进行标识登记。

据了解，该系统建立后，可以监控国有股东开户、过户、交易的全过程，从而实现对上市公司国有股权的动态实时监测。

除了建设国有股实时监测系统，国资委正在开发一个软件系统，以求

“自下而上”实现监管。该系统建成后，国有控股上市公司需按季度向国资委上报详细的生产经营情况，包括人员情况、财务状况、内部治理情况等各方面的信息。

据了解，该软件系统将不仅用于掌握国有控股上市公司的具体经营情况，还将有利于国资委掌握各行业和国有企业整体发展情况，为国家有关部门决策提供信息支持。

按照国资委的工作规划，今年的监管重点之一仍是向上市公司国有股份转移，建立健全上市公司国有股东动态监测系统，确保企业所持上市公司股份有序流转和上市公司重大资产重组行为规范运作，完善上市公司国有股东行为管理制度办法，研究探索境外国有资产监管办法，并积极探索建立混合产权管理的有效实现方式。

(据新华社电)

哈继铭：今年要警惕通缩风险

◎本报记者 陶君

昨日，浙江省举办全省重点工作投资形势分析会，中国国际金融公司首席经济学家哈继铭等人就当前国际国内经济形势进行了分析和展望。

哈继铭说，要充分认识到我国本轮经济调整的复杂性和严重性，他警示，中国经济今年有通货紧缩风险，甚至有出现结构性拐点的风险。他认为，当前中国库存占GDP的比例为2%左右，并不是很严重。他分析，美国经济此轮调整仍未结束，因为美国房地产价格仍有15%左右下调空间，房屋库存还需要11个月的消化时间，而欧洲房地产泡沫更严重，另外，美国也将进入人口老龄化社会，预计这两大经济体，也是中国产品两个最大的买家，经济调整将超过5年，中国外贸出口形势不容乐观，2007年出口对中国GDP增长的贡献率为38%。

哈继铭特别指出，2009年中国出现通缩的可能性比较大，他预计CPI下降1%左右，而PPI可能下降6%左右。

尚福林：加大打击违法违规行为力度

(上接封一)要充分认识稽查执法工作的重要性、艰巨性、复杂性和长期性，认真汲取这次全球金融危机反映出的市场监管缺失的教训，不断提高把握市场发展规律的能力，依法监管，严格执法，坚持不懈地打击违法违规行为，夯实市场诚信基石，有效维护市场秩序，切实保护广大投资者的利益。

二要进一步加大打击违法违规行为的力度。认真落实《国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见》的要求，围绕证监会中心工作，不断提高稽查执法能力和水平。稽查局(首席稽查办公室)应切实履行好组织、指导、协调、督办的职能，发挥好指挥中心的作用，合理使用稽查系统资源，进一步提升稽查系统合力，提高办案效率，提升办案效果；稽查总队应继续发扬敢打硬仗，能打硬仗的精神，充分发挥快速出击、迅速查处的优势，不断提高办案水平和战斗力；各派出机构要高度重视稽查工作，自觉适应稽查系统集中统一指挥的要求，有效运用提前介入、非正式调查和立案稽查手段，及时发现、及时制止、有效查处市场违法违规行为。

三要进一步加强稽查队伍建设。面对日趋复杂的市场环境和花样翻新的违法违规行为，必须继续加强队伍思想建设和廉政建设，继续加大业务技能培训，打造一支坚持原则、作风硬朗、理想信念坚定、业务技能精湛的队伍。

中国证监会党委副书记、副主席范福春在总结讲话中指出，过去两年证监会始终坚持以提高执法效能为目标，完善体制机制，整合稽查力量，充实稽查人员；始终坚持“三及时”的方针，加强统一指挥，注重协调配合，执法效率大大提高；始终坚持“铁案原则”，坚持查办大案要案，坚决打击违法犯罪行为，执法效果显著。他特别强调，监管一刻都不能放松，执法必须始终保持高压态势；执法者要有全局观念，自觉服从于中心工作的需要；应充分利用稽查成果，完善案情反馈机制，不断改进监管工作。他要求每一个稽查人员必须具备“专业、智慧、良心”，才能承担光荣使命，追求公平正义，保护人民利益。

大会对2007、2008年度稽查办案荣立一、二、三等功和嘉奖的30个集体、27名个人进行了表彰。范福春主持会议，证监会领导李小雪、桂敏杰、庄心一、姚刚、姜洋、朱从玖出席，证监会机关各部门、各派出机构、系统有关单位、公安部证券犯罪侦查局负责人以及证监会稽查局、稽查总队有关人员参加了会议。

我国实际使用外资连续三月负增长

商务部正对“可口可乐收购汇源案”进行反垄断审查

◎本报记者 吴婷

商务部新闻发言人姚坚15日说，从2008年四季度开始，我国吸收外资呈现回落态势，10月以来实际使用外资连续出现同比负增长。12月当月，我国实际使用外资金额同比下降5.73%。

去年实际利用外资923.95亿美元

姚坚当天在商务部例行新闻发布会上说，去年我国吸收外资水平继续提升，全年实际利用外资金额达923.95亿美元，同比增长23.58%，连续17年居发展中国家首位。但从去年四季度开始，吸收外资呈回落态势。12月份，全国新批设立外商投资企业2562家，同比下降25.78%；实际使用外资59.78亿美元，同比下降5.73%。

非金融类对外直接投资大幅增长

姚坚还说，2008年我国境内投资者非金融类对外直接投资同比增长63.6%。

据姚坚介绍，2008年我国境内投资者共对全球112个国家和地区的1500多家境外企业进行了直接投资，当年累计实现非金融类对外

直接投资406.5亿美元。2008年，我国对外承包工程完成营业额566亿美元，同比增长39.4%；其中12月份完成营业额95亿美元，较上年同期增长28.4%。

此外，外商投资区域布局也进一步优化，西部地区和中部地区实际使用外资增幅高于全国水平56.26和12.86个百分点，在全国总量中的比重也均有所提高。

正对“可口可乐收购汇源案”进行反垄断审查

姚坚15日还说，商务部已立案受理了“可口可乐收购汇源案”的反垄断经营者集中审查申请，反垄断局正依法对此案进行审查。姚坚是当天在新闻例会上回答记者关于“可口可乐收购汇源案”最新进展的提问时说这番话的。他表示，2008年8月1日开始实施的我

国反垄断法的核心就是要预防和制止垄断行为，保护市场竞争，提高经济运行的效果，维护消费者和社会公众的利益。

到目前为止，商务部已经收到反垄断经营者集中审查的申请30多项，已立案受理了包括“可口可乐收购汇源案”在内的21项，其中有13项已经做出审查决定。

姚坚指出，商务部反垄断局收到“可口可乐收购汇源案”的有关申请文件后，认为可口可乐公司的申报材料达到了我国反垄断法的要求。根据反垄断法，商务部将从六个方面来评估经营者集中的状况，如对市场集中度、市场进入、技术进步、国民经济发展等方面的影响。

据姚坚介绍，根据法律规定，商务部受理此案后便告知了申报方，目前商务部反垄断局正在按照程序和规定依法对这个案件进行审查。

保监会：下一步重点开展八方面工作

◎本报记者 卢晓平

为了有效应对国际金融危机，提振国内经济，党中央和国务院相继出台了进一步扩大内需、促进经济发展的十项措施和金融促进经济发展的若干意见。下一步，保监会将围绕中央的决策部署，重点开展八方面工作。”昨日，保监会政策研究室主任周道许在接受本报记者专访时表示。

据悉，这八方面工作包括：积极发展“三农”保险，进一步扩大农业保险覆盖范围；做好灾后重建保险服务，支持灾区群众基本生活设施和公共服务基础设施恢复重建；稳步推进与住房、汽车消费等相关的保险，积极支持扩大内需；积极发展建筑工程、质量保证等相关保险业

务，为重大基础设施项目建设提供风险保障；研究开放短期出口信用保险市场，引入商业保险公司参与竞争，支持出口贸易；发挥保险公司机构投资者作用和保险资金投融资功能；积极参与社会保障体系建设、加强改进保险监管，强化风险监测和管理，切实维护保险消费者利益和保险市场安全稳定。

当前，国家已经启动以铁路建设为核心、兼顾公路港口机场、包括电网水利等民生工程在内的总额达4万亿元的大规模工程建设投资。

按照各地政府先后公布的近18万亿元投资计划，中央和地方政府未来的计划投资额将超过20万亿元。由于这些投资基本集中于基础设施建设，这为工程保险等相关领域的

业务发展提供了巨大的空间。

2008年1月-11月，全国建筑工程保险保费收入34.7亿元，同比增长24%，赔款支出10.7亿元，同比增长43%。随着各地投资计划的逐步落实，预计相关领域的保险业务将进一步快速增长。周道许强调，下一步，保监会将进一步引导保险公司推进保险创新，推动保险公司与地方政府积极配合，做好基建项目的风险评估，更好地为国家基础设施建设提供更加全面的风险保障。

另外，近年来，保监会发布实施了《保险公司养老保险管理办法》等多个规范性文件，出台新的健康保险统计制度，为养老和健康保险的经营发展创造了良好的法制和监管环境。

周道许表示，保险业将进一步推动养老保险专业化经营，加大产品创新力度，不断拓宽覆盖面，提高养老保险服务水平：

一是积极发展个人、团体养老等保险业务，鼓励和支持有条件的企业通过商业保险建立多层次养老保险计划，研究对养老保险投保人给予延缓纳税等税收优惠；二是结合社会保障制度改革，积极参与和开展农民工养老保险、农村养老保险、被征地农民养老保险等业务；三是结合医疗体制改革，规范保险机构开展健康保障委托管理服务。支持相关保险机构投资医疗机构和养老实体；四是提高保险业参与新型农村合作医疗水平，发展适合农民需求的健康保险和意外伤害保险。

券商高管任职先要审核经历

证监会对证券公司董事、监事和高级管理人员任职资格予以进一步明确

◎本报记者 马婧妤

中国证监会近日发布证券公司行政许可审核工作系列指引，对《证券公司董事、监事和高级管理人员任职资格监管办法》第8条、第10条、第13条、第15条、第19条和第51条的相关规定予以进一步明确。

上述原则明确，券商董监高等经理层人员任职资格规定中，曾担任证券机构部门负责人以上职务不少于2年，是指在证券公司、基金管理公司担任部门、分公司、子公司主持工作的副经理及以上的职务。

曾担任金融机构部门负责人以上职务不少于4年，是指担任全国性银行机构二级分行分管业务的副行长及以上职务；区域性银行机构总部部门主持工作的副经理及以上职务；金融资产管理公司、信托投资公司、财务公司、金融租赁公司以及其他银监会批准设立的金融部门主持工作的副经理及以上职务；全国性保险公司分公司主持工作的副经理及以上职务；区域性保险公司总部部门主持工作的副经理及以上职务；期货公司副总经理及以上职务。相当岗位管理工作经历”是指：在中国证监会、证券交易所、期货交易所、证券登记结算公司、证券投资者保护基金公司、证券业协会等证券监管和自律组织业务部门相当岗位从事管理工作2年以上；在中国人民银行、其他金融监管部门、其他金融机构自律组织业务



部门相当岗位从事管理工作4年以上；在上市公司担任董事会秘书或具体负责证券相关业务的高管人员4年以上。

其中，担任金融机构部门负责人以上职务2年，等同于担任证券机构部门负责人以上职务1年。担任上市公司董事会秘书或具体负责证券相关业务的高管人员2年的，等同于担任证券机构部门负责人以上职务1年。

对于在证券监管机构、自律机构

以及其他承担证券监管职能的专业监管岗位任职8年以上的人员，申请高管人员的任职资格，可以豁免证券从业资格的要求，上述原则进一步解释说，相关人员指曾经在中国证监会会机关、各证监局、专员办任职的，或曾经在中国证券业协会、上海证券交易所、深圳证券交易所和中国证券登记结算有限责任公司任职的，或曾经在证券投资者保护基金公司任职的正式在编人员。

关于证券公司董事长或者经

理不能履行职务或者缺位的情况，上述原则明确，如确实需要按照《监管办法》第51条的规定，临时决定人员代为履行职务的，表明该公司管理层缺失、法人治理结构存在缺陷。各证监局应当按照法律法规的要求，根据审慎监管原则，采取切实、有效措施加强对此类特殊状态公司的监管。

另外，上述原则还明确了证券公司法定代表人和董、监、高人员任职资格基本条件的规则适用。

我国土地、矿产资源管理面临市场低迷挑战

由于国际国内经济形势急剧变化，2009年我国土地、矿产资源面临市场趋于低迷带来的一系列挑战和机遇。

国土资源部部长徐绍史15日在全国国土资源局长会议上说，目前我国地产市场竞争强度减弱，国有土地供应总量显著下降，供地用途结构调整明显加速，受基础设施建设、环保建设、民生建设投资影响，划拨用地的数量和速度可能双双上升，土地价格增速放缓，地方政府发债预期以及地价持续紧缩，地方政府对土地出让预期目标下降，财政依赖土地出让的状况可能出现变化。

与此同时，矿产品市场低迷，矿产品价格全面下滑，国内钢材价格跌幅超过40%，部分有色金属矿产品种价格跌幅达60%，矿业公司利润大幅下降。上市公司股价持续走跌，矿产勘查预算趋紧，全球约500亿美元的矿业投资可能推迟。国内4万亿元投资对矿业的拉动效果，可能在今年下半年才会显现。

尽管面临价格下滑造成资源税费调整空间压缩、矿产勘查萎缩、社会投资减少等因素，我国加强矿产资源管理也面临一系列有利条件。一是整顿和规范矿产资源开发秩序时机更为有利。二是矿产资源开发整合条件更为合适。三是矿产资源勘查开发“走出去”的外部环境更为宽松。

今年我国海关税收形势严峻

海关总署署长盛光祖15日在全国海关工作会议上透露，2009年可能是改革开放以来海关税收形势最为严峻的一年。

2008年，我国海关税收净入库9161.07亿元，比上年多收1576.44亿元，增长20.8%，比8455亿元的年度税收计划多收706.07亿元，为国家税收和财政稳定增长作出了积极贡献。

盛光祖指出，今年主要税源中矿产品价格已大幅下跌，提高出口退税率、调整出口关税等政策性减税效应将逐步显现，完成海关年度税收计划的任务十分艰巨。全国海关一定要调动一切积极因素，采取一切有效措施，确保海关税收应收尽收。

盛光祖要求，要动员各方力量保全税收。综合运用关税分析监控、风险管理、执法评估等手段，防控主要纳税企业和重点行业及商品的税收风险。

据介绍，我国海关今年将适时对重点行业及政策调整期的敏感商品和重点领域开展全国性的税收核查和稽查。同时，密切跟踪形势发展，把握税收走向，提高对税收走势的掌控能力。另外，全面推行税收抽样考核制度，提高税收考核工作的科学性。

我国将对海上风电规划和建设进行部署

国家发展改革委副主任、国家能源局局长张国宝15日透露，到2008年底，全国风电装机已超过1000万千瓦。

张国宝在海上风电建设会议上介绍说，国家大力支持可再生能源发展，我国风电发展速度明显加快。其中，2008年新增风电装机400多万千瓦，我国风电装机总量已位居世界第五。

按目前的发展速度，要不了几年，我国风电装机就会达到两千万至三万千瓦，位居世界第一。”张国宝说。

根据发展改革委和中国气象局进行的第三次全国风能资源普查，我国陆上10米高度风能资源技术可开发量为2.97亿千瓦。目前，全国发电装机约8亿千瓦。

张国宝还表示，国家有关部门将对海上风电的规划和建设工作进行部署。他指出，东部沿海特别是江苏等沿海滩涂及近海具有开发风电的良好条件。做好海上风电建设工作，对于推动我国风电发展，更好地促进沿海地区经济社会可持续发展，有效应对气候变化具有十分重要的作用。

根据发展改革委能源所的评估，我国近海海域风电装机容量可达1亿至2亿千瓦。

中国注册会计师考试制度进行三大改革

中国注册会计师协会15日发布《注册会计师考试制度改革方案》。新的考试制度于2009年度开始实施。

这次改革的主要内容包括三个方面：

第一，将注册会计师考试划分为两个阶段。第一阶段是专业考试阶段，主要测试考生进行注册会计师执业所需的专业知识、基本技能和职业道德要求。第二阶段是综合考试阶段，主要测试考生在执业环境中运用专业知识。

第二，考试科目由五科调整为七科。在现行考试科目基础上，进行分拆、补充和整合。

第三，调整考试成绩有效期。第一阶段的单科合格成绩5年有效。对在连续5年内取得第一阶段6个科目合格成绩的考生，发放专业阶段合格证书。第二阶段考试科目应在取得专业阶段合格证书后5年内完成。对取得第二阶段考试合格成绩的考生，发放全科合格证书。

据悉，现行考试制度在2009年仍将继续实施一年。2009年，具有现行考试制度下有效期内任一考试科目合格成绩的考生，可以选择按新考试制度或现行考试制度报名参加考试。

(以上均据新华社电)